Revista GLOBAL CROSSINGS GC

Co-funded by the European Union

A EVOLUÇÃO POLÍTICA E HISTÓRICA DA UNIÃO EUROPEIA
THE POLITICAL AND HISTORICAL EVOLUTION OF EUROPEAN UNION

Henrique Miracca Lima e Silva
Graduando em Relações Internacionais no Ibmec São Paulo

Palavras-chave: União Europeia. Integração. Jean Monnet. Tratados.

Keywords: European Union. Integration. Jean Monnet. Treaties.

Introdução

A Europa, por vários séculos, foi palco de diversas disputas, motivadas muitas vezes por expansão territorial. Uma das disputas mais importantes foi a Guerra dos Sete Anos, que durou de 1756 a 1763, na qual os ingleses e os franceses mantinham disputas por territórios na América do Norte e pelo anseio da Prússia de se consolidar como potência. Outro período de disputas na Europa foi o período das guerras napoleônicas, na qual a França cresceu drasticamente seu território devido às vitórias de Napoleão, causando a morte de 1.3 milhões de franceses.[1] Já no século XX, a Europa foi marcada pelas duas Guerras Mundiais, responsável pela morte de milhões de civis e soldados.

Após a Segunda Guerra Mundial, a Europa se viu devastada pelo conflito, a ponto de ser reconstruída pelos Estados Unidos pelo plano Marshall, ajudando somente os países aliados do conflito. Em 1950, ainda em um período em que a Europa se recupera financeiramente e socialmente dos estragos da Segunda Guerra Mundial, Jean Monnet propôs que a integração europeia poderia impedir a destruição de países europeus.[2] Um ano mais tarde, foi assinado o Tratado de Paris, no qual instituiu a Comunidade Europeia do Carvão e do Aço (CECA), com seis países; resultando posteriormente na Comunidade Econômica Europeia (CEE), com doze países; e mais tarde, na União Europeia, contando atualmente com 27 países.[3]

Neste sentido, este artigo pretende analisar amplamente a União Europeia, desde a história da sua fundação após a Segunda Guerra Mundial e a ratificação dos tratados; descrevê-la como uma união política e econômica, analisar seus principais objetivos, que são a promoção da paz, o incentivo à cooperação econômica, a garantia de segurança e a defesa dos direitos humanos e explicar as regras para a adesão à União Europeia.[4]

Desenvolvimento

1. História da União Europeia

Após o final da Segunda Guerra Mundial em 1945, a Europa estava destruída por conta da Guerra. Como forma de se recuperar do estrago em sua economia, os EUA, através do Plano Marshall financiaram os países aliados após a Guerra. Marshall ofereceu assistência

[1] LENTZ, T. Bullet Point #6 – Was Napoleon responsible for the deaths of "millions of soldiers"? **Napoleon.org**. Disponível em: https://www.napoleon.org/en/history-of-the-two-empires/articles/bullet-point-6-napoleon-responsible-deaths-millions-soldiers/. Acesso em 27 nov. 2024.

[2] EUROPE DIRECT MINHO. **A História da União Europeia**. Disponível em: https://europedirectminho.ipca.pt/a-uniao-europeia/historia/ . Acesso em: 27 nov. 2024.

[3] EUROPE DIRECT AÇORES. **História da União Europ**eia. Disponível em: https://europedirect-acores.pt/uniaoeuropeia/historia . Acesso em: 27 nov. 2024.

[4] EUROPE DIRECT AÇORES. **História da União Europ**eia. Disponível em: https://europedirect-acores.pt/uniaoeuropeia/historia . Acesso em: 27 nov. 2024.

à Europa, fornecendo ajuda a vários países.[5] O propósito do plano era a recuperação do mundo na qual permitiria o surgimento de condições políticas e sociais nas quais instituições livres podem existir.[6] Na Europa, a França e a Alemanha ainda eram inimigas entre si, uma vez que ambas disputavam a região da Alsácia-Lorena. Entretanto, a assinatura do Tratado de Eliseu, entre o presidente francês Charles de Gaulle e o chanceler alemão Konrad Adenauer selaram a amizade entre os dois países, contribuindo para um ambiente saudável na política entre os dois países e na Europa.

Além do Tratado de Eliseu, Jean Monnet e Robert Schuman foram figuras importantes para a estabilização da Europa, uma vez que eles propuseram o plano Schuman, partilhando os recursos de carvão e aço da França e da Alemanha, em uma organização aberta a outros países da Europa, fundando assim o Tratado de Paris[7], com o objetivo de promover a integração regional na Europa. De acordo com Silva:

> Algumas teses foram criadas que sustentam a integração regional, das quais são:
>
> 1. A Organização Internacional se afastaria do modelo tradicional de intergovernabilidade e inauguraria um modelo de operação federal supranacional; 2. Seria formado por uma instituição permanente estruturada; 3. As instituições receberiam dos Estados algumas parcelas de soberania, em esferas limitadas, mas que poderiam ser gradualmente estendidas a outras esferas; 4. A Organização Internacional estaria aberta a todos os Estados europeus, sem garantias, entretanto, do direito sucessório por decisão das partes;
>
> 5. O federalismo seria alcançado através do método funcionalista que reconheceu a integração sectorial que caminharia gradualmente para uma integração. (Silva, 2024, p. 9)[8]

Neste sentido, pode-se dizer que na época em que o CECA foi fundado, deu-se o início de um período de cooperação entre os países europeus, mitigando a possibilidade de guerra entre eles. Mais tarde, os países membros decidiram expandir a cooperação, criando o Tratado de Roma em 1957, no qual foi criado a Comunidade Econômica Europeia (CEE) e a Euratom, no qual institui normas sobre energia nuclear.[9] A ideia da CEE é criar um grande

[5] ALLEN, J. **MARSHALL PLAN**— Recovery or War? April, 1948, p. 2. Disponível em: https://redstarpublishers.org/marshallplan.pdf. Acesso em: 27 nov. 2024

[6] ALLEN, J. **MARSHALL PLAN**— Recovery or War? April, 1948, p. 2. Disponível em: https://redstarpublishers.org/marshallplan.pdf. Acesso em: 27 nov. 2024

[7] EUROPE DIRECT AÇORES. **História da União Europe**ia. Disponível em: https://europedirect-acores.pt/uniaoeuropeia/historia . Acesso em: 27 nov. 2024.

[8] SILVA, K. **Pedagogy of Peace**: The Contribution of Jean Monnet to the Construction of the European Union. University of Miami. Jean Monnet/Robert Schuman Paper Series Vol. 9 No. 5, p. 9. Disponível em: https://aei.pitt.edu/11046/1/Silva%2DMonnetLong09edi.pdf Acesso em: 27 nov. 2024.

[9] PARLAMENTO EUROPEU. **Tratado Euratom**. Disponível em: https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/pt/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties/euratom-

mercado comum na Europa com livre circulação de pessoas e bens em todos os países membros.[10] Neste sentido, a CEE se expandiu de seis membros para nove, com a adesão do Reino Unido, Irlanda e Dinamarca. Em 1981, a Grécia entrou na comunidade, seguida pela Espanha e Portugal, em 1986, aumentando o número de membros para doze. Em 2004, os países da Europa Central apresentaram sua candidatura à União Europeia. Logo, com a adoção de um modelo supranacional, conforme dito por Silva nas cinco teses, as fronteiras da Europa vão ficando cada vez mais abertas, tanto para o comércio quanto para o fluxo de pessoas.

Essas fronteiras ficaram abertas com o Ato Único Europeu, no qual os doze Estados-membros concordaram em que as restrições regulamentares e fiscais não devem afetar o mercado interno.[11] Em 1992, através do Tratado de Maastricht, é instituída a União Europeia, no qual os poderes legislativos e de controle do Parlamento Europeu viram-se reforçados com a introdução do processo de codecisão e com o alargamento da aplicação do processo de cooperação.[12] Em 2009, entrou em vigor o Tratado de Lisboa, no qual segundo o Tratado, o Parlamento Europeu tem o direito de nomear o presidente da Comissão, com base numa proposta do Conselho Europeu que tem em consideração os resultados das eleições para o Parlamento.[13] Neste sentido, ficam evidentes os esforços da Europa, empreendidos inicialmente por Jean Monnet e Robert Schuman, para integrar o continente, mitigando assim a ocorrência de guerras no continente.

1.1. Definição Política e Econômica

A União Europeia é composta pelo Parlamento Europeu, Conselho Europeu, Conselho da União Europeia, Comissão Europeia e pelo Tribunal de Justiça da União Europeia. Os 705 membros do Parlamento Europeu são eleitos por sufrágio universal direto a cada cinco anos desde 1979. O funcionamento do Parlamento Europeu não depende apenas dos seus membros individuais, mas também de diversas entidades com poderes significativos.[14] Grupos políticos são um exemplo dessas entidades, do qual são

treaty#:~:text=Os%20principais%20objectivos%20do%20Tratado,facilitar%20a%20investiga%C3%A7%C3%A3o . Acesso em: 27 nov. 2024.

[10] EUROPE DIRECT AÇORES. **História da União Europ**eia. Disponível em: https://europedirect-acores.pt/uniaoeuropeia/historia . Acesso em: 27 nov. 2024.

[11] EUROPE DIRECT AÇORES. **História da União Europ**eia. Disponível em: https://europedirect-acores.pt/uniaoeuropeia/historia . Acesso em: 27 nov. 2024.

[12] PARLAMENTO EUROPEU. **Tratado da União Europeia (TUE) / Tratado de Maastricht**. Disponível em: https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/pt/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties/maastricht-treaty. Acesso em: 27 nov. 2024.

[13] PARLAMENTO EUROPEU. **Tratado de Lisboa**. Disponível em: https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/pt/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties/treaty-of-lisbon?&at_campaign=2024-AboutParliament&at_medium=Google_Ads&at_platform=Search&at_creation=DSA&at_goal=TR_G&at_advertiser=Webcomm&at_topic=Lisbon&at_location=PT&gad_source=1&gclid=CjwKCAiAk8G9BhA0EiwAOQxmfuBlJyTwDp0Xzndhqu_-IkgIEc6Pz9WX1ODuIWqsWK8HuaMAGVyvvhoCk4gQAvD_BwE. Acesso em: 27 nov. 2024.

[14] COSTA, Olivier. **A União Europeia e sua Política Exterior:** História, instituições e processo de tomada de decisão. Brasília: FUNAG, 2017, p. 99.

componentes centrais da organização e da deliberação do Parlamento Europeu. Eles desempenham um papel crucial na socialização e no treinamento de seus membros, bem como na supervisão e organização dos trabalhos da Assembleia.[15] Neste sentido, a atuação em grupo no Parlamento da União Europeia é importante para a consolidação das pautas políticas.

O Conselho da União Europeia é formado por representantes dos Estados-Membros a nível ministerial, autorizados a agir em nome de seus governos. Ele possui seis componentes principais: a Presidência, o Alto Representante da União para os Negócios Estrangeiros e a Política de Segurança, as diferentes configurações do Conselho, o Secretário-Geral, o Comitê de Representantes Permanentes dos Governos dos Estados-Membros na União Europeia, bem como comitês especiais e, por fim, os diferentes grupos de trabalho e comitês.[16] O Conselho Europeu, presidido por Charles Michel, define as Orientações e prioridades políticas da União Europeia e não adota sua legislação, e seus membros são os Chefes de Estado dos 27 países da união.[17]

A Comissão Europeia, presidida por Ursula von der Leyen, assegura que as políticas e a legislação da União Europeia sejam aplicadas em todos os Estados-Membros, negocia acordos internacionais, e atribui financiamento. Além disso, representa os interesses da união na cena mundial, assegurando uma abordagem coordenada entre os países.[18] O Tribunal de Justiça da União Europeia garante o cumprimento da legislação primária (tratados) e da legislação secundária (normas adotadas pelas instituições da União Europeia) e monitora a legalidade dos atos do Conselho, da Comissão e do Banco Central Europeu, bem como os atos do Parlamento e do Conselho Europeu destinados a produzirem efeito legal contra terceiros.[19] Desde os anos 60, o Tribunal exerce um papel fundamental no processo de integração e, atualmente, é um importante agente no funcionamento da UE.[20]

O mercado único é importante para a União Europeia, uma vez que ele permite a livre circulação de mercadorias, serviços e capitais[21], sendo importante para o desenvolvimento do comércio da união. Para um país adotar o euro como moeda, é necessário que esse país atinja um grau elevado de convergência econômica antes de

[15] COSTA, Olivier. **A União Europeia e sua Política Exterior:** História, instituições e processo de tomada de decisão. Brasília: FUNAG, 2017, p. 101.
[16] COSTA, Olivier. **A União Europeia e sua Política Exterior:** História, instituições e processo de tomada de decisão. Brasília: FUNAG, 2017, p. 107.
[17] COMISSÃO EUROPEIA. **Sobre a Comissão Europeia**. Disponível em: https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/search-all-eu-institutions-and-bodies/european-commission_pt. Acesso em 27 nov. 2024
[18] COMISSÃO EUROPEIA. **Sobre a Comissão Europeia**. Disponível em: https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/search-all-eu-institutions-and-bodies/european-commission_pt. Acesso em 27 nov. 2024
[19] COSTA, Olivier. **A União Europeia e sua Política Exterior:** História, instituições e processo de tomada de decisão. Brasília: FUNAG, 2017, p. 114.
[20] COSTA, Olivier. **A União Europeia e sua Política Exterior:** História, instituições e processo de tomada de decisão. Brasília: FUNAG, 2017, p. 115.
[21] CONSELHO EUROPEU. **Mercado Único da UE**. Disponível em: https://www.consilium.europa.eu/pt/policies/deeper-single-market/#:~:text=O%20mercado%20%C3%BAnico%20permite%20aos,seguros%20e%20respeitadores%20do%20ambiente.. Acesso em: 27 nov. 2024.

aderirem à área do euro[22], ou seja, esse país tem que acompanhar o mesmo ritmo econômico dos mesmos países que adotam o euro. A convergência é medida com base em: inflação, dívida pública, taxa de câmbio e taxa de juros.

1.2. Principais Objetivos

A União Europeia possui valores de promoção à paz, aos seus valores e ao bem-estar dos seus cidadãos. Além disso, a União Europeia tem como valores a dignidade do ser humano, sendo essa respeitada e protegida; e a liberdade, como por exemplo a de circulação na União Europeia.[23] Além da liberdade de circulação, é garantido ao cidadão a liberdade de religião, o respeito pela vida privada e a liberdade de expressão, garantindo assim os direitos humanos na União Europeia. Em 2021, o Conselho Europeu criou o Mecanismo Europeu de Apoio à Paz (MEAP), no qual o mesmo funciona através de missões e operações, bem como por meio de medidas de assistência que beneficiem países parceiros e organizações regionais e internacionais. Através do MEAP, a União Europeia mobilizou 6,1 bilhões de euros para atender as necessidades militares e de defesa da Ucrânia.[24]

O comércio tem implicações profundas na política externa e sempre foi usado pela União como ferramenta valiosa para afirmar sua identidade política.[25] Além disso, o comércio representa o principal domínio político em que a União tem sido historicamente capaz de operar de maneira unitária no cenário internacional. Acordos de Livre Comércio são normalmente parte de acordos de associação ou cooperação mais amplos, que incluem outros aspectos como cooperação econômica, financeira ou técnica, e fornecem uma estrutura política mais ampla de relações entre a UE e um país terceiro ou bloco regional.[26]

A respeito da segurança, a política da União Europeia sobre o assunto tem como objetivo a preservação da paz, reforçar a segurança e a cooperação internacional e desenvolver e reforçar a democracia e o estado de Direito, bem como o respeito pelos direitos humanos e as liberdades fundamentais.[27] A União Europeia também possui a Política Comum de Segurança e Defesa, que confere à União capacidade militar e de defesa para atuação no

[22] CONSELHO EUROPEU. **Mecanismo Europeu de Apoio à Paz**. Disponível em: https://www.consilium.europa.eu/pt/policies/european-peace-facility/. Acesso em: 27 nov. 2024

[23] UNIÃO EUROPEIA. **Objetivos e valores**. Disponível em: https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/principles-and-values/aims-and-values_pt. Acesso em: 27 nov. 2024.

[24] CONSELHO EUROPEU. **Mecanismo Europeu de Apoio à Paz**. Disponível em: https://www.consilium.europa.eu/pt/policies/european-peace-facility/. Acesso em: 27 nov. 2024

[25] COSTA, Olivier apud DUINA, Francesco; SMITH, Ezekiel, 3 "Affirming Europe with trade: deal negotiations and the making of a political identity", **Comparative European Politics**, vol. 17, no. 4, 2019, p. 491-511.

[26] COSTA, Olivier apud DUINA, Francesco; SMITH, Ezekiel, 3 "Affirming Europe with trade: deal negotiations and the making of a political identity", **Comparative European Politics**, vol. 17, no. 4, 2019, p.204.

[27] UNIÃO EUROPEIA. **Política externa e de segurança**. Disponível em: https://european-union.europa.eu/priorities-and-actions/actions-topic/foreign-and-security-policy_pt. Acesso em: 27 nov. 2024.

exterior no campo da pacificação, prevenção de conflitos e fortalecimento da segurança internacional.[28]

Conclusão

A União Europeia é um bloco complexo, tanto economicamente quanto politicamente. A sua criação foi essencial para a cooperação econômica e política na Europa, prevenindo assim o surgimento de novas guerras. Na época em que estava surgindo a Comunidade Europeia do Carvão e do Aço, estava sendo confeccionados tratados importantes para a paz na região, como o Tratado de Eliseu, que permitiu a paz e a cooperação entre a França e a Alemanha, que eram rivais por conta da região da Alsácia Lorena.

Mas não foi só isso que promoveu a paz na região, a elevação do status de Comunidade do Carvão e do Aço para a Comunidade Econômica Europeia contribuiu para a ampliação do mercado comum e a livre circulação de pessoas. Mas, em 1992, a partir do Tratado de Maastricht, foi instituída a União Europeia, na qual os poderes legislativos e do Parlamento Europeu viram-se reforçados, ou seja, aumentou-se a integração na Europa por aumentar os poderes do Parlamento. Após ter formado a União Europeia, seus principais objetivos são valores de promoção à paz, aos seus valores e ao bem-estar dos seus cidadãos. Além disso, com o objetivo de preservar a paz, a União Europeia criou o Mecanismo Europeu de Apoio à Paz, visando mobilizar 6.1 bilhões de euros de ajuda militar para a Ucrânia.

Em suma, a União Europeia é um bloco que garante a cooperação econômica e a segurança de seus cidadãos, uma vez que o comércio representa o principal domínio político em que a União tem sido historicamente capaz de operar de maneira unitária no cenário internacional, ou seja, desde a época da Comunidade do Carvão e do Aço, o comércio tem sido uma peça-chave para a integração e a cooperação dos países. A respeito da segurança, a União Europeia tem como objetivo a preservação da paz, reforçar a segurança e a cooperação internacional e desenvolver e reforçar a democracia e o estado de Direito. Neste sentido, a União Europeia garante aos seus cidadãos estabilidade política e segurança no continente, a fim de mitigar guerras.

Referências

ALLEN, J. **MARSHALL PLAN**— Recovery or War? April, 1948 Disponível em: https://redstarpublishers.org/marshallplan.pdf. Acesso em: 27 nov. 2024

[28] COSTA, Olivier. **A União Europeia e sua Política Exterior:** História, instituições e processo de tomada de decisão. Brasília: FUNAG, 2017, p. 196.

BANCO CENTRAL EUROPEU. **O que tem um país de fazer para aderir à área do euro**? Disponível em: https://www.ecb.europa.eu/ecb-and-you/explainers/tell-me-more/html/join_the_euro_area.pt.html. Acesso em 27 nov. 2024

COMISSÃO EUROPEIA. **Sobre a Comissão Europeia**. Disponível em: https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/search-all-eu-institutions-and-bodies/european-commission_pt. Acesso em 27 nov. 2024

CONSELHO EUROPEU. **Conselho Europeu / Conselho da União Europeia**. Qual é a diferença? Disponível em: https://www.consilium.europa.eu/pt/european-council-and-council-of-the-eu/. Acesso em: 27 nov. 2024

CONSELHO EUROPEU. **Mecanismo Europeu de Apoio à Paz**. Disponível em: https://www.consilium.europa.eu/pt/policies/european-peace-facility/. Acesso em: 27 nov. 2024

CONSELHO EUROPEU. **Mercado Único da UE**. Disponível em: https://www.consilium.europa.eu/pt/policies/deeper-single-market/#:~:text=O%20mercado%20%C3%BAnico%20permite%20aos,seguros%20e%20respeitadores%20do%20ambiente.. Acesso em: 27 nov. 2024.

COSTA, Olivier. **A União Europeia e sua Política Exterior:** História, instituições e processo de tomada de decisão. Brasília: FUNAG, 2017.

DUINA, Francesco; SMITH, Ezekiel, 3 "Affirming Europe with trade: deal negotiations and the making of a political identity", **Comparative European Politics**, vol. 17, no. 4, 2019.

EUROPE DIRECT AÇORES. **História da União Europ**eia. Disponível em: https://europedirect-acores.pt/uniaoeuropeia/historia . Acesso em: 27 nov. 2024.

EUROPE DIRECT MINHO. **A História da União Europeia**. Disponível em: https://europedirectminho.ipca.pt/a-uniao-europeia/historia/ . Acesso em: 27 nov. 2024.

HAL, SHS. A **União Europeia e sua política externa**. Disponível em: https://shs.hal.science/halshs03206351/file/a_uniao_europeia_e_sua_politica_externa.pdf. Acesso em: 27 nov. 2024.

LENTZ, T. Bullet Point #6 – Was Napoleon responsible for the deaths of "millions of soldiers"? **Napoleon.org**. Disponível em: https://www.napoleon.org/en/history-of-the-two-empires/articles/bullet-point-6-napoleon-responsible-deaths-millions-soldiers/. Acesso em 27 nov. 2024.

PARLAMENTO EUROPEU. **Tratado Euratom**. Disponível em: https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/pt/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties/euratom-treaty#:~:text=Os%20principais%20objectivos%20do%20Tratado,facilitar%20a%20investiga%C3%A7%C3%A3o . Acesso em: 27 nov. 2024.

PARLAMENTO EUROPEU. **Tratado de Lisboa**. Disponível em: https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/pt/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties/treaty-of-lisbon?&at_campaign=2024-AboutParliament&at_medium=Google_Ads&at_platform=Search&at_creation=DSA&at_goal=TR_G&at_advertiser=Webcomm&at_topic=Lisbon&at_location=PT&gad_source=1&gclid=CjwKCAiAk8G9BhA0EiwAOQxmfuBlJyTwDp0Xzndhqu_-IkgIEc6Pz9WX1ODuIWqsWK8HuaMAGVyvvhoCk4gQAvD_BwE. Acesso em: 27 nov. 2024.

PARLAMENTO EUROPEU. **Tratado da União Europeia (TUE) / Tratado de Maastricht**. Disponível em: https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/pt/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties/maastricht-treaty. Acesso em: 27 nov. 2024.

SILVA, K. **Pedagogy of Peace**: The Contribution of Jean Monnet to the Construction of the European Union. University of Miami. Jean Monnet/Robert Schuman Paper Series Vol. 9 No. 5. Disponível em: https://aei.pitt.edu/11046/1/Silva%2DMonnetLong09edi.pdf Acesso em: 27 nov. 2024.

UNIÃO EUROPEIA. **Objetivos e valores**. Disponível em: https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/principles-and-values/aims-and-values_pt. Acesso em: 27 nov. 2024.

UNIÃO EUROPEIA. **Política externa e de segurança**. Disponível em: https://european-union.europa.eu/priorities-and-actions/actions-topic/foreign-and-security-policy_pt. Acesso em: 27 nov. 2024.